

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-13/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2021 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Grajewo na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Miasta Grajewo na 2022 rok przedłożony przez Burmistrza Miasta Grajewo, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 517/21 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 10 listopada 2021 roku (data wpływu do RIO: 10.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2022-2033, przyjętego Zarządzeniem Nr 518/21 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 10 listopada 2021 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:

- dochody 110.412.964 zł (bieżące 88.732.739 zł; majątkowe 21.680.225 zł);
- wydatki 122.212.964 zł (bieżące 88.632.739 zł; majątkowe 33.580.225 zł);
- przychody 11.900.000 zł (wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych 8.228.693 zł, przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych

środków w kwocie 66.904 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.604.403 zł);

- rozchody 100.000 zł (spłata pożyczek i kredytów).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 11.800.000 zł, który zgodnie z zapisem § 6 treści normatywnej projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków, o których mowa w art. 27 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 8.128.693 zł;

- środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 66.904 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.604.403 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z zapisu § 7 treści normatywnej projektu uchwały oraz z załącznika nr 5 „Plan przychodów i rozchodów” wynika, że miasto planuje spłatę rat kredytów w kwocie 100.000 zł z wolnych środków.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 100.000 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Analiza bilansu z wykonania budżetu za 2020 rok wskazuje, że miasto posiadało przychody wewnętrzne w kwocie 25.449.170,49 zł. Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2021 roku na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 518/21 w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2033 wykazuje, iż miasto będzie dysponowało przychodami wewnętrznymi, które umożliwią finansowanie planowanego deficytu jak i zaplanowanych rozchodów.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2022-2033 wynika, że w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 0,82% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 roku, który stanowi 11,25% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 11,25%). Ustalono dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważył, że:

- w treści normatywnej projektu uchwały w § 6 błędnie wskazano kwotę deficytu 12.800.000 zł. Z planu dochodów i wydatków, oraz przychodów i rozchodów wynika kwota 11.800.000 zł;

- występuje niezgodność zapisów § 10 pkt 1 treści normatywnej uchwały z planem wydatków;

- nie zawarto objaśnień i wskazania przeznaczenia dochodów z tytułu opłaty za wydawanie zezwolenia na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza

miejszem sprzedaży w napoje alkoholowe w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml, o której mowa w art. 92 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz wydatków na cele realizacji lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska